

T.C  
MALİYE BAKANLIĞI  
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.0.7.BMK.0.20/26000

02.11.07\* 21251

Konu: Yönetmelik Taslağı

**YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA**

İlgi: 3/8/2007 tarihli ve B.30.0.PER.0.00.00.01.05.001/3666/19522 sayılı yazınız.

İlgi yazımız ekinde gönderilen “Yükseköğretim Kurumlarında Sözleşmeli Öğretim Görevlisi Çalıştırılması Hakkında Yönetmelik” Taslağı hakkında Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Bilindiği üzere, 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye 1/7/2006 tarihli ve 5538 sayılı Kanununun 35 inci maddesiyle eklenen ek 8 inci maddesinde, öğretim görevlisi, okutman, araştırma görevlisi, uzman, çevirici ve eğitim-öğretim planlamacısı kadrolarına; açıktan veya öğretim elemanı dışındaki kadrolardan naklen atanabilmek için Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi tarafından yapılacak merkezî sınavda 100 puan üzerinden en az 70 puan almak ve bu sınavı müteakip yükseköğretim kurumlarınca yapılacak giriş sınavında başarılı olmak şartlarına yer verildiği, ancak doktorasını tamamlamış bulunanlar için merkezi sınava, Tıpta Uzmanlık Tüzüğü hükümlerine göre uzmanlık eğitimine alınanlar için merkezi sınav ve giriş sınavlarına katılma şartı aranmayacağı, diğer taraftan merkezî sınav ile giriş sınavlarının yapılması, sınavlara katılabilecekler ve diğer hususlara ilişkin esas ve usullerin Yükseköğretim Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği hükme bağlanmıştır.

Kurulunuzun meslek yüksekokullarının bazı programlarına, merkezi sınavdan (70) puan almış öğretim elemanı adayı bulmakta sorun yaşandığının belirtilmesi üzerine, 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 8 inci maddesinde, 28/3/2007 tarihli ve 5615 sayılı Kanunla değişikliğe gidilerek “Meslek yüksekokullarının Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen uzmanlık alanlarına açıktan ya da naklen atanacak öğretim görevlileri merkezi sınavdan muafır.” hükmü eklenmiş ve böylelikle bu alanda istihdam edilecek öğretim elemanı seçiminde sadece merkezi sınav şartı kaldırılmıştır.

78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye 5615 sayılı Kanunla eklenen hükümle meslek yüksekokullarının Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen uzmanlık alanlarına açıktan ya da naklen atanacak öğretim görevlilerine merkezi sınavdan muafiyet esası getirilmiştir. Yükseköğretim Kurulunun yetkisi alan belirlemekle sınırlıdır. Dolayısıyla yönetmelik taslağının 6 ncı maddesinde ve eki kararlardaki “Öğretim elemanı temininde güçlük çekilen meslek yüksekokullarının söz konusu programlarında üniversite yönetim kurulunun uygun görmesi, rektörün onayı ile alanlarında en az on yıl kamu veya özel sektör tecrübesi bulunan lisans mezunlarının, Yükseköğretim Kurulunca uygun görülmesi halinde merkezi sınavdan muaf tutarak öğretim görevlisi kadrosuna atanabilir” şeklindeki düzenlemeler Kanununun lafzına ve amacına açıkça aykırılık teşkil etmektedir.

Söz konusu Kararnamenin verdiği yetkiye dayanılarak Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından yayımlanan "Bazı Akademik Kadrolara Öğretim Elemanı Dışındaki Kadrolardan Naklen Yapılacak Atamalarda ya da Açıkta Atamalarda Uygulanacak Merkezi Sınav İle Giriş Sınavlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" in giriş sınavlarını düzenleyen 5 inci maddesinde de tıpta uzmanlık eğitimine hak kazananların araştırma görevlisi kadrosuna atanmaları dışında merkezi sınavdan muaf olan veya olmayan her adayın giriş sınavına müracaat etmesi ve bu sınavda başarılı olması gerektiği belirtilmiştir. Nihayetinde Yönetmelik taslağına konu meslek yüksekokullarının Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen uzmanlık alanlarına yapılacak naklen veya açıktan atamalar sadece merkezi sınavdan muaf olup, atanacakların ayrıca giriş sınavında da başarılı olmaları yasal bir zorunluluktur. Bu hükme aykırı olarak merkezi sınav muafiyeti haricinde giriş sınavından da muaf tutularak bir atama yapılamayacağı açıktır.

Meslek yüksekokullarına kadrolu atamalar için yukarıda belirtildiği şekilde getirilen istisna hükmünden sonra, aynı alanın ayrıca sözleşmeli personel istihdamına da açılması yapılan değişikliği ve istisna düzenlemesini etkisizleştirecektir. Kaldı ki, yükseköğretim kurumlarında "sözleşmeli sanatçı öğretim elemanı ve sözleşmeli yabancı uyruklu öğretim elemanı" istihdamında olduğu gibi, sözleşmeli personel çalıştırılmasına yönelik esaslar, ilgili yasal düzenlemelerindeki açık hükümler gereği Bakanlar Kurulu kararı ile düzenlenmektedir. Bu çerçevede yapılan tetkik sonucunda, Yükseköğretim Kuruluna 78 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin ek 8 inci maddesi veya diğer yükseköğretim mevzuatında, "sözleşmeli öğretim görevlisi" istihdamı hakkında yönetmelik çıkarma veya düzenleme yapma görevi verildiğine ilişkin açık bir hükme rastlanılmamıştır. Meslek yüksekokullarının öğretim elemanı ihtiyaçlarının 78 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin ek 8 inci maddesi ve buna istinaden çıkarılan Yönetmelik düzenlemelerine uygun şekilde kadrolu istihdam suretiyle karşılanmasının yerinde olacağı değerlendirilmektedir.

Yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde Yönetmelik Taslağına uygun görüş verilememiştir. Diğer taraftan meslek yüksek okullarında 78 sayılı Kanun Hükümünde Kararnameye aykırı atamaya sebep olunmaması gerekmektedir.

Bilgilerine rica ederim.

  
Kemal UNAKITAN  
Maliye Bakanı